



Francia

## Giurisdizioni speciali - Francia

La presente sezione contiene una panoramica delle giurisdizioni costituzionali e amministrative in Francia.

### Consiglio costituzionale

Il **Consiglio costituzionale**, istituito dalla **Costituzione della V Repubblica** il 4 ottobre 1958, non è al vertice di nessuna gerarchia di tribunali né giudiziari né amministrativi. In tal senso, non si tratta di una **Corte suprema**.

Il Consiglio costituzionale è composto da **nove membri**, un terzo dei quali viene rinnovato ogni tre anni. I membri vengono nominati, per una durata di **nove anni non rinnovabile**, rispettivamente dal Presidente della Repubblica e dal presidente di ciascuna delle camere parlamentari (Senato e Assemblea nazionale). Gli **ex Presidenti della Repubblica** sono, di diritto, membri a vita del Consiglio costituzionale se non rivestono una funzione incompatibile con il mandato di membro del Consiglio, eventualità che impedirebbe loro di partecipare.

Il **presidente del Consiglio costituzionale** è nominato tra i suoi membri dal Presidente della Repubblica.

Per essere membro del Consiglio Costituzionale **non è previsto alcun requisito legato all'età o alla professione**. La funzione di consigliere è tuttavia **incompatibile** con quella di membro del Governo o del Consiglio economico e sociale nonché con qualsiasi mandato elettorale. I membri sono inoltre soggetti alle medesime incompatibilità professionali previste per i parlamentari.

Il Consiglio costituzionale è un'**istituzione permanente**, le sue sessioni seguono il ritmo dei ricorsi per i quali esso è adito. Si riunisce e giudica solo in **seduta plenaria**. Le delibere sono soggette a un **quorum** di presenza effettiva di **sette giudici**. In caso di parità, il voto del presidente sarà quello decisivo. Non è consentita alcuna opinione dissenziente. I dibattiti in seduta plenaria e i voti non sono **né pubblici né pubblicati**.

Il **procedimento è scritto e in contraddittorio**. Tuttavia, le parti possono chiedere di essere ascoltate in materia di contenzioso elettorale. Inoltre, in occasione dell'esame dei quesiti prioritari di costituzionalità le parti o i loro rappresentanti vengono ascoltati nel corso di un'udienza.

In quanto espressione di una competenza di attribuzione, le **prerogative** del Consiglio costituzionale possono essere classificate nelle due seguenti categorie.

### Competenza giurisdizionale che racchiude due diversi tipi di contenzioso

#### Contenzioso normativo

Il **controllo di costituzionalità** è astratto, facoltativo per le leggi ordinarie o per gli impegni internazionali e obbligatorio per le leggi organiche e i regolamenti delle assemblee parlamentari. Esso viene esercitato su iniziativa dopo il voto del Parlamento, ma prima della promulgazione della legge, della ratifica o dell'approvazione di un impegno internazionale e dell'entrata in vigore dei regolamenti delle assemblee. Il ricorso facoltativo può aver luogo su iniziativa di un'autorità politica (Presidente della Repubblica, Primo ministro, Presidente dell'Assemblea nazionale o del Senato) o di 60 deputati o 60 senatori.

Il **controllo di costituzionalità** mediante eccezione (d'incostituzionalità) è stato istituito il 1° marzo 2010 con l'entrata in vigore della questione prioritaria di costituzionalità. A partire dalla data suddetta qualsiasi cittadino, nel corso di un procedimento giudiziario, può contestare la conformità di una disposizione normativa rispetto ai diritti e alle libertà garantiti dalla Costituzione. Il Consiglio costituzionale può essere adito in ordine a questo tipo di questione su rinvio del Consiglio di Stato o della Corte di cassazione che si pronuncia entro tre mesi.

In qualità di **giudice della ripartizione delle competenze** tra leggi e regolamenti, il Consiglio costituzionale può essere adito sia durante l'iter legislativo dal presidente dell'assemblea investita (Assemblea nazionale o Senato), dal Governo oppure, a posteriori, dal Primo ministro per declassare una disposizione di legge.

#### Contenzioso elettorale e in materia di referendum

Il Consiglio costituzionale statuisce sulla **regolarità dell'elezione del Presidente della Repubblica** e delle **operazioni di referendum** di cui proclama i risultati. Esso giudica altresì la regolarità dell'elezione, dei regimi di eleggibilità e dell'incompatibilità dei parlamentari.

I ricorsi al Consiglio costituzionale in materia elettorale, ampiamente aperti agli elettori, sono aumentati in modo considerevole dopo l'approvazione della legge che organizza e controlla il finanziamento delle spese elettorali, di cui il Consiglio rappresenta il giudice (in appello) per i candidati alle elezioni legislative e presidenziali.

### **Competenza consultiva**

Il Consiglio costituzionale emette il proprio parere se consultato ufficialmente dal Capo di Stato sull'applicazione dell'**articolo 16 della Costituzione** (sui **pieni poteri in periodo di crisi**) e successivamente sulle decisioni prese in questo quadro.

Peraltro, il governo consulta il Consiglio sulle **leggi relative all'organizzazione dello scrutinio per l'elezione del Presidente della Repubblica e il referendum**.

Tutte le decisioni sono prese nella stessa forma e comprendono:

- le approvazioni delle leggi applicabili e degli elementi di procedura;
- le motivazioni enunciate mediante "considerando" che analizzano i motivi invocati, indicano i principi applicabili e rispondono al ricorso;
- un dispositivo diviso in articoli ed enunciante la soluzione adottata.

Le decisioni s'impongono ai poteri pubblici e a tutte le autorità amministrative e giurisdizionali. Esse non sono impugnabili con **alcun ricorso**. L'**autorità della cosa giudicata** non si applica solo al dispositivo ma anche alle motivazioni che ne costituiscono il fondamento. Il Consiglio costituzionale ammette tuttavia i ricorsi per rettifica di errore materiale.

Una disposizione dichiarata incostituzionale nell'ambito del controllo preventivo non può essere promulgata né applicata.

Una disposizione dichiarata incostituzionale in seguito a una questione prioritaria di costituzionalità è abrogata a partire dalla pubblicazione della decisione del Consiglio costituzionale o da una data successiva fissata da tale decisione. Il Consiglio costituzionale stabilisce le condizioni e i limiti entro i quali gli effetti prodotti dalla disposizione possono essere rimessi in discussione.

L'effetto delle decisioni in materia di contenzioso elettorale varia dall'annullamento delle schede a quello delle stesse operazioni elettorali e può comportare la dichiarazione di ineleggibilità di un candidato e/o la rinuncia alla carica di un eletto.

Le decisioni sono **notificate** alle parti e **pubblicate** sulla **Gazzetta ufficiale della Repubblica francese**, con il testo del ricorso parlamentare e le osservazioni del Governo.

Infine, tutte le decisioni a partire dalla prima sono disponibili sul sito Internet del Consiglio costituzionale ([📄 sito Internet del Consiglio costituzionale](#))

## **Le giurisdizioni amministrative**

### **Compiti delle giurisdizioni amministrative**

Il controllo dell'amministrazione è garantito da **giurisdizioni amministrative indipendenti dall'amministrazione** (separazione delle funzioni amministrativa e giudiziaria) e da giurisdizioni ordinarie distinte (dualismo giurisdizionale). Un sindacato può altresì essere garantito da organismi amministrativi, ma le decisioni di questi ultimi sono anch'esse oggetto di un controllo giurisdizionale.

Il **tribunale amministrativo** è la **giurisdizione di diritto comune di primo grado**. Le **giurisdizioni amministrative specializzate** sono assai numerose e diverse. Citiamo le seguenti:

- **giurisdizioni finanziarie** (Commissioni regionali dei conti e Corte dei conti);
- **giurisdizioni del welfare** (Commissioni di dipartimento e Commissione centrale del welfare);
- **giurisdizioni disciplinari** (Tribunale di disciplina di bilancio e finanziaria, Consiglio superiore della magistratura, organismi di disciplina degli ordini professionali, tribunali universitari ecc.).

L'impugnazione delle relative decisioni è, in linea di principio, proposta dinanzi alle **Corti amministrative d'appello**, le cui decisioni sono a loro volta ricorribili in cassazione dinanzi al **Consiglio di Stato**. Oltre al proprio ruolo di giudice di cassazione, per il quale – analogamente alla Corte di cassazione – esso si limita a verificare la corretta applicazione delle norme di procedura e di diritto

delle decisioni impugnate, il Consiglio di Stato è altresì giudice di primo e ultimo grado in determinati contenziosi come quello degli atti normativi dei ministri.

I **conflitti di competenza** tra le due giurisdizioni sono decisi dal tribunale dei conflitti, composto in egual misura da membri della Corte di cassazione e del Consiglio di Stato. Il Consiglio costituzionale veglia sulla costituzionalità delle leggi e non è competente a decidere sugli atti o sull'operato della pubblica amministrazione.

### **Organizzazione interna delle giurisdizioni amministrative**

I **tribunali amministrativi** (che sono 42) e le **corti amministrative d'appello** (che sono 8) sono suddivisi in **sezioni** il cui numero e la specializzazione variano a seconda dell'organico presente nella giurisdizione e dell'organizzazione interna decisa dal capo della giurisdizione. Per quanto riguarda il Consiglio di Stato, esso contiene una sola sezione (la Sezione del contenzioso) che svolge funzioni giurisdizionali (mentre le altre, denominate "amministrative", garantiscono la funzione consultiva di tale organo).

La **Sezione del contenzioso** consta di dieci sotto-sezioni specializzate in determinate materie contenziose. Una sentenza di diritto comune promana da due sottosezioni (nove membri); se la questione è più delicata essa può essere giudicata dalla sezione del contenzioso (tutti i presidenti delle sotto-sezioni, il presidente della sezione e i vicepresidenti: 17 membri) o dall'Assemblea del contenzioso (tutti i presidenti di sezione, presieduta dal Vicepresidente del Consiglio di Stato: 13 membri).

### **Statuto dei membri delle giurisdizioni amministrative**

I membri delle giurisdizioni amministrative non rivestono la normale qualifica di "magistrati" ai sensi della Costituzione francese, giacché tale qualifica è riservata ai membri dell'ordinamento giudiziario. Lo statuto generale ad essi applicabile è quello della pubblica amministrazione ed è per questo motivo che le leggi applicabili ai membri delle giurisdizioni amministrative per lungo tempo non hanno contemplato una norma originale rispetto a quelle applicabili alle altre tipologie di funzionari. Tuttavia, durante gli anni Ottanta questa situazione è evoluta ed ha rafforzato l'**indipendenza statutaria dei membri delle giurisdizioni amministrative**, così che l'attuale tendenza generale è quella di assimilarli ai magistrati; peraltro, è così che alcune leggi li designano e l'intera normativa che disciplina lo svolgimento della loro carriera garantisce loro, de facto, una indipendenza assoluta.

Mentre i magistrati dell'ordinamento giudiziario sono raggruppati in un unico corpo, i giudici amministrativi appartengono a due differenti settori: quello dei membri del Consiglio di Stato e quello dei membri dei tribunali amministrativi e delle corti amministrative d'appello.

Tuttavia, se è vero che le norme ad essi applicabili sono state per lungo tempo oggetto di leggi differenti, i membri del Consiglio di Stato, così come quelli dei tribunali amministrativi e delle corti amministrative d'appello sono ormai soggetti alle disposizioni del codice di giustizia amministrativa.

### **Banche dati giuridiche**

Le banche dati giuridiche presenti in Francia costituiscono un servizio pubblico di pubblicazione su Internet. Il sito [Légifrance](#) contiene dunque:

- le decisioni del Consiglio di Stato, del Tribunale dei conflitti, delle corti amministrative d'appello e una selezione delle decisioni dei Tribunali amministrativi (banca dati "Jade");
- le decisioni del Consiglio costituzionale (banca dati "CONSTIT").

### **La consultazione della banca dati è gratuita?**

Sì, la consultazione della banca dati è **gratuita**.

### **Breve descrizione del contenuto**

La banca dati "JADE" contiene 230 000 decisioni e dispone di un flusso annuale di 12 000 unità, mentre la banca dati "CONSTIT" contiene 3 500 decisioni e un flusso annuale di 150 unità.

### **Link correlati**

[Competenza dei giudici - Francia](#)

---

La versione di questa pagina nella lingua nazionale è affidata allo Stato membro interessato. Le traduzioni sono effettuate a cura della Commissione europea. È possibile che eventuali modifiche introdotte nell'originale dallo Stato membro non siano state ancora riportate nelle traduzioni. La Commissione europea declina qualsiasi responsabilità per le informazioni e i dati contenuti nel documento e quelli a cui esso rimanda. Per le norme sul diritto d'autore dello Stato membro responsabile di questa pagina, si veda

**l'avviso legale.**

**Gli Stati membri stanno provvedendo ad aggiornare i contenuti delle pagine nazionali di questo sito alla luce dell'uscita del Regno Unito dall'Unione europea. L'eventuale presenza di contenuti che non riflettono tale uscita non è intenzionale e sarà corretta.**

Ultimo aggiornamento: 17/01/2017