

## 1 Wpływ Covid-19 na postępowanie cywilne

### 1.1 Terminy w postępowaniu cywilnym

Ogłoszono **stan wyjątkowy**, który obowiązywał od 19 marca 2020 r. do 2 maja 2020 r.

Do najistotniejszych przepisów przyjętych w tym okresie należą:

dekret nr 14-A/2020

dekret nr 17-A/2020

dekret nr 2-A/20

dekret nr 2-B/20

zmiana ustawy nr 1-A/20

zmiana dekretu z mocą ustawy nr 10-A/20

Następnie ogłoszono **stan klęski żywiołowej**, który obowiązywał od 3 maja 2020 r. do 30 czerwca 2020 r.

Do najistotniejszych przepisów przyjętych w tym okresie należą:

rozporządzenie nr 33-A/20

rozporządzenie nr 33-C/20

rozporządzenie nr 38/20

rozporządzenie nr 40-A/20

rozporządzenie nr 43-B/20

rozporządzenie nr 51-A/20

zmiana ustawy nr 1-A/20

zmiana dekretu z mocą ustawy nr 10-A/20

**Stan klęski żywiołowej** ogłoszono ponownie na okres od 15 października 2020 r. do 8 listopada 2020 r.

Do najistotniejszych przepisów przyjętych w tym okresie należą:

rozporządzenie nr 88-A/20

rozporządzenie nr 92-A/20

rozporządzenie nr 96-B/20

Następnie ogłoszono **stan wyjątkowy**, który obowiązywał od 9 listopada 2020 r. do 30 kwietnia 2021 r.

Do najistotniejszych przepisów przyjętych w tym okresie należą:

dekret nr 51-U/20

dekret nr 59-A/20

dekret nr 61-A/20

dekret nr 66-A/20

dekret nr 59-A/20

dekret nr 6-A/21

dekret nr 6-B/21

dekret nr 9-A/21

dekret nr 11-A/21

dekret nr 21-A/21

dekret nr 25-A/21

dekret nr 31-A/21

dekret nr 41-A/21

### Wpływ na system terminów procesowych

Zgodnie z wersją skonsolidowaną art. 7 ustawy nr 1-A/20 zarówno podczas stanu wyjątkowego, jak i stanu klęski żywiołowej system prawny terminów sądowych i procesowych był zasadniczo następujący:

W postępowaniach sądowych, które nie są pilne, terminy zostały zawieszane na okres, który zakończy się w dniu określonym w dekreście z mocą ustawy.

Pilne postępowania sądowe są kontynuowane bez zawieszania terminów i czynności.

Zawieszono bieg terminów przedawnienia i terminów zawitych.

Zawieszono wywłaszczenia i egzekucję hipotek obciążających nieruchomości stanowiące lokale mieszkalne zamieszkałe przez właścicieli.

Zawieszono bieg terminów składania wniosków o wszczęcie postępowania upadłościowego przez dłużników.

Zawieszono wszystkie czynności związane z postępowaniami egzekucyjnymi, w tym środki egzekucyjne, chyba że spowodowałyby to powstanie nieodwracalnej szkody lub utratę środków utrzymania wierzyciela.

Art. 15 dekretu z mocą ustawy nr 10-A/20 stanowi, że w przypadku zamknięcia sądu na określonym obszarze decyzją władz z uwagi na pandemię bieg terminów procesowych zostaje zawieszony (do takiej sytuacji doszło w przypadku kilku spraw, przy czym bieg terminów został zawieszony na krótki czas).

Zawieszenie terminów sądowych i procesowych uchylono z dniem 3 czerwca 2020 r. (art. 8 ustawy nr 16/2020 uchylającej art. 7 ustawy nr 1-A/2020).

Jeżeli chodzi o doręczanie dokumentów, zawieszono obowiązek potwierdzenia odbioru pisma przez adresata własnoręcznym podpisem i zastąpiono go innymi odpowiednimi sposobami weryfikacji tożsamości i wskazania daty doręczenia (ustawa 10/2020).

Zawieszenie terminów sądowych i procesowych uchylono z dniem 3 czerwca 2020 r. (art. 8 ustawy nr 16/2020 uchylającej art. 7 ustawy nr 1-A/2020).

Następnie ustawą nr 4-B/2021 ustanowiono nowy okres zawieszenia biegu terminów sądowych, na zasadach identycznych jak poprzednio, na mocy art. 6-B, który został dodany do ustawy nr 1-A/20.

Zawieszenie terminów sądowych uchylono z dniem 6 kwietnia 2021 r. ustawą nr 13-B/2021.

Obecnie (maj 2021 r.) utrzymuje się wyjątkowy przejściowy system prawny przewidziany w art. 6-E ustawy nr 1-A/2020 w jej najnowszym brzmieniu, który umożliwia w szczególności przeprowadzanie rozpraw przy użyciu środków komunikacji na odległość na warunkach określonych w ustawie.

Z ustawą nr 1-A/2020 (w sprawie reakcji na sytuację epidemiologiczną spowodowaną koronawirusem) w jej najnowszej skonsolidowanej wersji można zapoznać się [tutaj](#).

## 1.2 Organizacja wymiaru sprawiedliwości i sądownictwo

### W czasie stanu wyjątkowego

**Główne mechanizmy przyjęte w celu organizacji systemu sądownictwa i zarządzania nim były następujące:**

sporządzenie planów awaryjnych przez prezesów wszystkich sądów;

harmonogram osobistego uczestnictwa w pilnych postępowaniach ustalane przez prezesów poszczególnych sądów;

utworzenie wirtualnych sal rozpraw we wszystkich sądach (pierwszej instancji, drugiej instancji i Sądzie Najwyższym), co zapewnia możliwość przeprowadzania wszystkich rozpraw przy użyciu środków komunikacji na odległość;

opatrywanie wyroków podpisem elektronicznym za pośrednictwem systemu zarządzania sprawami;

w przypadku wyroków wydanych przez panel sędziowski podpis innych sędziów można zastąpić oświadczeniem sędziego sprawozdawcy potwierdzającym, że sędziowie ci zgodzili się z większością (art. 15-A dekretu z mocą ustawy nr 10-A/20);

zapewnienie dostępu do systemu zarządzania sprawami za pośrednictwem VPN (wirtualnej sieci prywatnej);

dokonywanie wszystkich czynności procesowych w drodze telekonferencji lub wideokonferencji;

korzystanie z poczty elektronicznej zamiast telefonu w celu uzyskania informacji od sądów;

praca zdalna, jeżeli charakter wykonywanej pracy na to pozwala.

### Wpływ stanu wyjątkowego na działalność sądów i przydzielanie spraw

Sędziowie nadal wykonują swoją pracę zdalnie, w przypadku gdy mają dostęp do systemu zarządzania sprawami, pozostając do dyspozycji sądów, gdy wymaga tego charakter służby.

System przydzielania spraw pilnych i niepilnych w sądach pierwszej instancji nigdy nie został zakłócony.

Do 15 kwietnia 2020 r. sądy drugiej instancji i Sąd Najwyższy rozpoznawały wyłącznie sprawy pilne. Od 16 kwietnia 2020 r. wszystkie sprawy – zarówno pilne, jak i niepilne – są przydzielane.

Pilne czynności i procedury, w których stawką są prawa podstawowe, mogą zostać przeprowadzone osobiście (konieczność pilnego zapewnienia dzieciom ochrony, konieczność pilnego dokonania czynności procesowych i konieczność przeprowadzenia rozprawy z udziałem pozbawionych wolności oskarżonych) lub zdalnie za pośrednictwem wirtualnych sal rozpraw.

W czasie stanu wyjątkowego odroczone rozprawy i czynności procesowe, które nie mają pilnego charakteru. Nie dotyczy to jednak sytuacji, w której sędziowie uznają przeprowadzenie rozprawy za konieczne, np. w celu niedopuszczenia do nieodwracalnej szkody lub w przypadkach, gdy wszystkie strony zgodzą się na przeprowadzenie rozprawy w drodze telekonferencji lub wideokonferencji lub za pośrednictwem wirtualnych sal rozpraw.

Sąd może ogłosić wyrok w sprawach, które nie mają pilnego charakteru, jeżeli strony zgodzą się, że dalsze badanie sprawy przez sąd nie jest konieczne.

Czynności i procedury przeprowadzane osobiście muszą odbywać się w odpowiednio przygotowanych pomieszczeniach udostępnionych w każdym sądzie okręgowym, które wyposażono w środki ochronne i środki do dezynfekcji. Sędzia dostosowuje liczbę osób w pomieszczeniach do poziomów zalecanych przez organy ds. ochrony zdrowia.

Zaleca się, aby do sądu udawały się wyłącznie osoby, które otrzymały wezwanie do stawienia się przed sądem. W takim przypadku zgodnie z art. 14 ustawy nr 10-A/20 okazanie zaświadczenia lekarskiego potwierdzającego objęcie danej osoby kwarantanną uznaje się za równoważne z działaniem siły wyższej.

Wysoka Rada Sądownictwa podkreśla, że w czasie stanu wyjątkowego sądy muszą pozostać ostatecznym gwarantem praw podstawowych.

### W czasie stanu klęski żywiołowej:

**Najistotniejsze instrumenty przyjęte przez organy wymiaru sprawiedliwości obejmowały:**

stopniowe znoszenie ograniczeń w przemieszczaniu się zgodnie z uchwałą Rady Ministrów nr 33-C/20;

przyjęcie dokumentu pt. *Środki na rzecz ograniczania ryzyka rozprzestrzeniania się wirusa w sądach* – wspólnego dokumentu Wysokiej Rady Sądownictwa, Dyrekcji Generalnej ds. Wymiaru Sprawiedliwości, Biura Prokuratora Generalnego, Wysokiej Rady Sądów Administracyjnych i Podatkowych oraz Dyrekcji Generalnej ds. Zdrowia.

wszystkie sądy pierwszej i drugiej instancji oraz Sąd Najwyższy i Wysoka Rada Sądownictwa przyjęły harmonogramy pracy przewidujące naprzemienne wykonywanie pracy na miejscu i zdalnie, bez uszczerbku dla zasiłków rodzinnych, z jakich korzystają niektórzy pracownicy, a także obowiązku pracy zdalnej wprowadzonego w odniesieniu do sędziów i pracowników wymiaru sprawiedliwości należących do grup ryzyka.

**Wysoka Rada Sądownictwa przyjęła następujące uchwały, aby zagwarantować utrzymanie stabilnego poziomu zasobów ludzkich w sądach pierwszej instancji oraz aby sprostać obciążeniu pracą, jakiego należy oczekiwać po wznowieniu biegu terminów w sprawach niemających pilnego charakteru:**

przedłużono kadencje prezesów sądów pierwszej instancji do 31 grudnia 2020 r.;

coroczne obsadzanie wolnych stanowisk sędziowskich/awansowanie sędziów/przenoszenie sędziów (*movimentação*) zostało tymczasowo ograniczone /zawieszono w celu utrzymania stabilnego poziomu zasobów ludzkich i organów zarządzających w sądach pierwszej instancji (uchwały z dnia 28 kwietnia 2020 r. i 5 maja 2020 r.).

**Praktyczne informacje dotyczące funkcjonowania sądów krajowych w okresie stanu wyjątkowego i stanu klęski żywiołowej zamieszczono na stronie internetowej Wysokiej Rady Sądownictwa.**

## 1.3 Współpraca sądowa UE

### W czasie stanu wyjątkowego

Zespół punktu kontaktowego Europejskiej Sieci Sądowej w sprawach cywilnych i handlowych pracuje obecnie zdalnie i rozpoznaje wszystkie wnioski dotyczące współpracy i udzielenia informacji tak szybko, jak jest to możliwe, niezależnie od zawieszenia biegu terminów procesowych i terminów sądowych. Zespół dysponuje zdalnym dostępem do plików za pośrednictwem VPN (wirtualnej sieci prywatnej).

Każdy członek zespołu ma możliwość powrotu do miejsca pracy w razie konieczności oraz w pilnych przypadkach.

W sprawach dotyczących współpracy sądowej należy korzystać przede wszystkim z poczty elektronicznej. Wiadomości należy przysyłać na adres [correio@redecivil.mj.pt](mailto:correio@redecivil.mj.pt).

### W czasie stanu klęski żywiołowej oraz w trwającym okresie stopniowego znoszenia obostrzeń

Zespół punktu kontaktowego pracuje w systemie dyżurów opartym na pracy zdalnej połączonej z pracą na miejscu, aby zagwarantować osobistą obecność przynajmniej jednego pracownika w miejscu pracy.

Punkt kontaktowy jest objęty harmonogramem dyżurów Wysokiej Rady Sądownictwa i działa zgodnie ze *Środkami na rzecz ograniczania ryzyka rozprzestrzeniania się wirusa w sądach*, które zostały przyjęte w celu stopniowego znoszenia obostrzeń.

## **Wpływ pandemii na liczbę wniosków dotyczących współpracy i udzielenia informacji rozpatrzonych przez punkt kontaktowy**

W 2020 r. ogólna liczba wniosków o pomoc przesłanych do punktu kontaktowego przez sądy i inne organy utrzymywała się na stosunkowo stałym poziomie w porównaniu z 2019 r. pomimo pandemii; w 2020 r. punkt kontaktowy otrzymał łącznie tylko o dziewięć wniosków więcej niż w 2019 r. Biorąc jednak pod uwagę każdą z sieci współpracy, których Portugalia jest członkiem, z osobna, odnotowano niewielki spadek liczby wniosków dotyczących Europejskiej Sieci Sądowej w sprawach cywilnych i handlowych, wyraźniejszy spadek liczby wniosków dotyczących IberRede oraz wzrost liczby wniosków dotyczących sieci sądowej krajów portugalskojęzycznych (CPLP).

W czasie stanu wyjątkowego i stanu klęski żywiołowej oraz w trwającym okresie stopniowego znoszenia obostrzeń punkt kontaktowy odpowiadał na wszystkie wnioski dotyczące współpracy i udzielenia informacji bez zmiany ani zawieszania biegu regularnych terminów na udzielenie odpowiedzi.

### **Całkowita liczba wniosków dotyczących współpracy i udzielenia informacji w 2020 r.: 356**

Rozkład przedstawia się następująco:

Europejska Sieć Sądowa w sprawach cywilnych i handlowych – 287

IberRede – 4

sieć sądowa CPLP – 65

### **Całkowita liczba wniosków dotyczących współpracy i udzielenia informacji w 2019 r.: 365**

Rozkład przedstawia się następująco:

Europejska Sieć Sądowa w sprawach cywilnych i handlowych – 328

IberRede – 19

sieć sądowa CPLP – 17

Informacje statystyczne na temat działalności punktu kontaktowego są dostępne [tutaj](#).

## **2 Środki dotyczące upadłości, które przyjęto lub planuje się przyjąć w państwach członkowskich od wybuchu pandemii**

### **2.1 Istotne środki dotyczące upadłości i powiązane środki mające wpływ na wykonanie umów**

Zob. poniżej połączona odpowiedź na pytania 2.1–2.2.

#### **2.1.1 Zawieszenie postępowania upadłościowego**

##### **2.1.1.1 Zawieszenie obowiązku złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości (przez dłużników)**

##### **2.1.1.2 Ochrona dłużnika przed złożeniem wniosku o ogłoszenie upadłości przez wierzycieli**

#### **2.1.2 Zawieszenie prawa do dochodzenia wierzytelności i zawieszenie prawa do odstąpienia od umowy**

##### **2.1.2.1 Ogólne/szczególne przypadki zawieszenia prawa do dochodzenia roszczeń / dochodzenia niektórych rodzajów roszczeń**

##### **2.1.2.2 Zawieszenie prawa do odstąpienia od umowy (umowy ramowe/szczególne)**

#### **2.2 Zawieszenie pracy sądów cywilnych, w tym sądów upadłościowych, oraz zawieszenie postępowań**

Połączona odpowiedź na pytania 2.1–2.2.

Zgodnie z art. 6-E ustawy nr 1/A/2020 (którą można znaleźć tutaj [w jej 12. i zarazem najnowszej wersji](#) po przyjęciu ustawy 13-B/2021) utrzymano przejściowy wyjątkowy system procesowy. W ramach tego systemu zawieszono następujące terminy:

termin złożenia przez dłużnika wniosku o ogłoszenie upadłości określony w art. 18 ust. 1 kodeksu upadłościowego i naprawczego (Código da Insolvência e da Recuperação de Empresas, CIRE), zatwierdzony w załączniku do dekretu z mocą ustawy nr 53/2004;

terminy dokonania czynności w postępowaniu egzekucyjnym lub upadłościowym w związku z wykonaniem sądowego nakazu zwrotu domu rodzinnego;

terminy przedawnienia i terminy związane z wyżej wymienionymi postępowaniami egzekucyjnymi lub upadłościowymi;

w przypadku gdy czynności, które mają zostać dokonane w postępowaniu egzekucyjnym lub upadłościowym dotyczącym sądowej sprzedaży i sądowego zwrotu nieruchomości, mogą zagrozić zdolności strony, wobec której ma zostać przeprowadzona egzekucja, lub osoby, której upadłość ogłoszono, do pokrycia kosztów swojego utrzymania, strona ta lub osoba może wnieść o zawieszenie takich czynności, pod warunkiem że nie zagrozi to poważnie zdolności wierzyciela egzekwującego lub wierzycieli upadłego do pokrycia kosztów swojego utrzymania ani nie wyrządzi im nieodwracalnych szkód. Sąd –

po wysłuchaniu strony przeciwnej – wydaje postanowienie w tej sprawie w terminie dziesięciu dni;

zawieszenie biegu terminów przedawnienia i terminów zawitych ma pierwszeństwo przed wszelkimi przepisami ustanawiającymi obowiązkowe maksymalne terminy przedawnienia lub terminy zawite, które zostają przedłużone o okres odpowiadający okresowi zawieszenia.

### **2.3 Inne środki dotyczące upadłości (np. związane z postępowaniami o stwierdzenie bezskuteczności czynności, planami restrukturyzacyjnymi, nieformalnymi porozumieniami)**

Zob. poniżej połączona odpowiedź na pytania 2.3–2.4.

### **2.4 Powiązane środki inne niż dotyczące upadłości (odroczenie płatności, kredyty bankowe, zabezpieczenie społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, pomoc dla przedsiębiorców)**

Połączona odpowiedź na pytania 2.3–2.4.

Wprowadzono nowe nadzwyczajne postępowanie służące przywróceniu rentowności przedsiębiorstw (*processo extraordinário de viabilização de empresas*, PEVE) – zob. [ustawa nr 75/2020](#) i [uchwała Rady Ministrów nr 41/2020](#)

Na mocy ustawy nr 75/2020:

ustanowiono wyjątkowy system przejściowy, aby przedłużyć termin zakończenia negocjacji rozpoczętych w celu zatwierdzenia planu restrukturyzacyjnego lub planu spłaty, a także aby przyznać czas na dostosowanie proponowanego planu upadłości w kontekście pandemii COVID-19;

rozszerzono roszczenia uprzywilejowane przewidziane w art. 17-H ust. 2 kodeksu upadłościowego i naprawczego (CIRE), zatwierdzone w załączniku do [dekretu z mocą ustawy nr 53/2004](#), na udziałowców lub dowolne inne osoby szczególnie związane ze spółką, które finansują jej działalność w trakcie szczególnego postępowania sanacyjnego (*processo especial de revitalização*, PER);

przewidziano zastosowanie pozasądowego programu naprawy przedsiębiorstw (*regime extrajudicial de recuperação de empresas*, RERE), zatwierdzonego [ustawą nr 8/2018](#), do przedsiębiorstw, które są obecnie niewypłacalne z powodu pandemii COVID-19;

ustanowiono nowe nadzwyczajne postępowanie służące przywróceniu rentowności przedsiębiorstw dotkniętych kryzysem gospodarczym spowodowanym pandemią COVID-19;

wprowadzono obowiązkowe częściowe podziały we wszystkich toczących się postępowaniach upadłościowych, w których złożono do depozytu środki z likwidacji masy upadłości o wartości przekraczającej 10 000 EUR;

przewidziano przyznanie pierwszeństwa w rozpatrywaniu wniosków o zwolnienie przedmiotu zabezpieczenia lub poręczenia udzielonego w kontekście postępowania upadłościowego, szczególnego postępowania sanacyjnego lub szczególnego postępowania układowego.

**Uwaga końcowa:**

Mimo że przedstawione informacje zostały starannie opracowane, należy również zapoznać się z obowiązującymi aktami prawnymi i zmianami do nich. W świetle art. 5 ust. 2 lit. c) decyzji 2001/470/WE informacje te nie są wiążące dla portugalskiej Wysokiej Rady Sądownictwa, sądów krajowych ani punktu kontaktowego.

Ostatnia aktualizacja: 14/12/2022

Za wersję tej strony w języku danego kraju odpowiada właściwy punkt kontaktowy Europejskiej Sieci Sądowej (EJN). Tłumaczenie zostało wykonane przez służby Komisji Europejskiej. Jeżeli właściwy organ krajowy wprowadził jakieś zmiany w wersji oryginalnej, mogły one jeszcze nie zostać uwzględnione w tłumaczeniu. ESS ani Komisja Europejska nie ponoszą odpowiedzialności za wszelkie informacje, dane lub odniesienia zawarte w tym dokumencie.

Informacje na temat przepisów dotyczących praw autorskich, które obowiązują w państwie członkowskim odpowiedzialnym za niniejszą stronę, znajdują się w informacji prawnej.